



23/09/2015

EVALUATION DES RESSOURCES FORESTIERES DANS L'ESPACE CEDEAO :

**PLAN D' ACTIONS WACCA POUR LE
DEVELOPPEMENT DE LA CUISSON PROPRE
DANS LA REGION**

Rapport provisoire

**Colonel Alassane NGOM,
Consultant International**

SOMMAIRE

INTRODUCTION	5
1. CONTEXTE	6
2. RAPPEL DE LA STRATEGIE, DES OBJECTIFS DE WACCA	10
2.1. Approches pour aborder les questions liées à l'énergie de cuisson	10
2.2. But et objectifs	12
2.3. Les objectifs spécifiques et résultats attendus	13
2.3.1. Les objectifs spécifiques sont les suivants	13
2.3.2. Les résultats liés à ces objectifs spécifiques sont les suivants	14
3. ANALYSE DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATEGIE ET DU PLAN D' ACTIONS WACCA DANS L'ESPACE CEDEAO	16
3.1. Analyse critique de la stratégie WACCA.....	18
3.2. L'Affinement des choix stratégiques dans le secteur de la cuisson propre par WACCA :....	20
4. PROPOSITION DE PLAN D' ACTIONS	22
4.1. Le Pilier A : La politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre	22
4.2. Le Pilier B : Le développement des marchés du bois-énergie produit durablement, des foyers améliorés, des combustibles de substitution modernes propres	22
4.3. Le Pilier C : la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance qualité pour la cuisson propre	30
4.4. Le pilier D : Le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région	31
4.5. Le pilier E : L'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région	31
4.6. Le pilier F : la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré et équitable du secteur de la cuisson propre	32
5. ARRANGEMENT INSTITUTIONNEL DE MISE EN ŒUVRE	34
6. CONCLUSION	36
Pilier A : La politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre ,	41

Pilier C : la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance qualité pour la cuisson	43
pilier D : Le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région	45
pilier E : L'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région	47
pilier F : la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré et équitable du secteur de la cuisson propre.....	49
pilier F : la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré et équitable du secteur de la cuisson propre.....	Erreur ! Signet non défini.

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 : Scenarios de WACCA pour la substitution inter-combustible (% of HH) 13

Tableau 2 : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit..... 24

INTRODUCTION

Dans le cadre de la mission d'évaluation des ressources forestières de la région CEDEAO, il a été demandé au consultant de prospecter l'état de mise en œuvre de l'initiative Alliance Ouest Africaine pour la Cuisson Propre en anglais *West African Clean Cooking Alliance* (WACCA). Pour ce faire, les consultants locaux choisis dans les pays membres ont été interpellés sur le vécu de leur pays concernant cette initiative régionale. Un canevas leur a été donné pour décrire l'expérience de leur pays dans le domaine de la cuisson propre, leurs perceptions de l'initiative WACCA, les contraintes et opportunités offertes ainsi que les actions prioritaires à mener pour atteindre les objectifs fixés.

Le CEREEC avait manifesté de voir cette partie de l'étude sur l'évaluation des ressources forestières de la région CEDEAO présentée dans un document à part. Dans celui-ci sont présentés successivement, après le rappel du contexte, de la stratégie, objectifs et résultats attendus de WACCA, une analyse critique de la stratégie, un affinement des choix stratégiques et une proposition de plan d'actions et d'opérations prioritaires ainsi qu'un arrangement institutionnel pour la mise en œuvre.

1. CONTEXTE

L'initiative énergie de cuisson de la CEDEAO appelée Alliance Ouest Africaine pour la cuisson propre (WACCA) est développée par le CEREEC, le centre de la CEDEAO pour l'énergie renouvelable et l'efficacité énergétique, dans le cadre du projet régional «Soutenir l'efficacité énergétique pour l'accès en Afrique de l'Ouest" (SEE-WA) visant à soutenir la mise en œuvre de mesures visant les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique au sein de la CEDEAO et sa contribution à l'initiative Énergie Durable pour Tous (SE4ALL). On estime que 2,5 milliards de personnes dans le monde dépendent des combustibles traditionnels de la biomasse pour leurs besoins de cuisson et de chauffage. Une grande proportion de la population dépendant du bois, du charbon de bois, des déchets agricoles et des excréments d'animaux pour cuisiner et chauffer vivent en Afrique sub-saharienne. Dans la région de la CEDEAO, plus des trois quarts de la population sont dépendants des combustibles de la biomasse pour la cuisson. En termes d'emplois de chiffre d'affaires global, de revenus distribués, les filières bois énergie (bois de chauffe et charbon de bois) sont dans la plupart des pays en développement des secteurs économiques d'importance majeure notamment dans les zones rurales

La consommation d'énergie - à la fois en termes de quantité et de source d'énergie utilisée - et la pauvreté sont fortement liées. L'accès limité à l'énergie ainsi que le manque d'accès aux services énergétiques modernes - accès aux combustibles modernes et des installations de cuisson propres - sont des facteurs qui empêchent le développement économique et confinent davantage les populations dans le piège de la pauvreté. La réalisation de la plupart des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) dépend de l'obtention d'un meilleur accès à des services énergétiques pour les pauvres.

Dans les pays en développement, l'accès limité aux combustibles modernes et foyers améliorés contribue spécifiquement à l'inégalité entre les sexes car les femmes et les enfants sont responsables, dans la plupart des cas; de la cuisson domestique, la collecte du bois de chauffage ou faire du charbon de bois. Ils sont donc touchés de manière disproportionnée par les problèmes de santé associés à la cuisson. Les habitudes de cuisson impliquant des foyers peu performants utilisant du bois de feu ou du charbon ont comme résultat une exposition quotidienne élevée, pour la plupart des femmes et des enfants de moins cinq ans (surtout), à la pollution intérieure causée par la fumée de cuisson 20 fois supérieure au niveau maximum admis par l'OMS et d'autres agences de l'environnement à travers le monde (OMS 2005). Il est estimé que plus de 211 500 décès

prématurés chaque année peuvent être attribués à la fumée provenant de la cuisson à partir de la biomasse ou du charbon dans les pays de la CEDEAO (OMS et le PNUD 2009¹).

L'utilisation inefficace de combustibles ligneux a des impacts environnementaux locaux et mondiaux. Autour des villes qui grandissent rapidement, notamment en Afrique subsaharienne, l'exploitation non durable des formations boisées et des forêts couplée à la production inefficace de charbon de bois et les foyers de cuisson non performants peut conduire à l'accélération de la perte de la couverture forestière. En outre, les effets néfastes sur le réchauffement climatique sont manifestes lorsque des quantités non durables de la biomasse sont récupérées et brûlées.

Afin de relever les nombreux défis autour de l'énergie de cuisson, l'initiative WACCA va explorer toutes les voies possibles pour soutenir l'accès à l'énergie de cuisson propre et plus efficace dans la région de la CEDEAO, en travaillant sur les foyers, les biocombustibles durables (tels que le bois de feu tiré de la mise en œuvre de plans de gestion forestière complets, des briquettes de charbon produites à partir des résidus de récolte et autre biomasse, le biogaz et bioéthanol) et des combustibles modernes.

Conformément à l'Initiative des NU- Energie durable pour tous (SE4All), WACCA entend amener l'accès à l'énergie pour tous dans toute la région de la CEDEAO.

Le but principal de WACCA est d'améliorer les conditions de vie (économiques, sociales et de santé) de la population des pays de la CEDEAO à travers un accès accru aux équipements de cuisson propres et plus efficaces, aux combustibles de la biomasse durable et aux combustibles modernes, tout en réduisant localement (déforestation) et au niveau mondial (émissions de GES) les impacts environnementaux négatifs. Trois objectifs spécifiques sont dérivés de celui-ci: i) promouvoir l'adoption d'équipements de cuisson propres et efficaces et diffuser des biocombustibles durables et des combustibles modernes pour tous les ménages de la CEDEAO, ii) assurer la qualité et la durabilité des équipements de cuisson diffusés en termes de performance environnementale et de santé publique dans les pays de la CEDEAO, de la qualité et la

¹ noter que ce chiffre était pendant que les statistiques faisaient allusion à 1,5 milliard de décès au niveau mondial. Maintenant que ce chiffre a été revu à la hausse, celui pour la CEDEAO devrait augmenter. Mais nous n'avons pas de nouvelles statistiques.

durabilité des biocombustibles disséminés et la qualité et la sécurité des combustibles modernes diffusés, iii) introduire un mécanisme de gouvernance régionale approprié pour la consultation, la coordination et le financement afin d'assurer une mise en œuvre coordonnée des actions dans le domaine de l'énergie de cuisson.

WACCA agira aux niveaux régional et national :

Activités Régionales	Activités Nationales
Développer une stratégie régionale pour l'Energie de Cuisson	Faire la revue des politiques nationales en matière d'énergie de cuisson et mettre à jour ou formuler les stratégies sur l'énergie de cuisson
Faciliter le développement de politiques, de mesures réglementaires et fiscales	Evaluer les barrières existantes pour la diffusion et l'adoption des combustibles modernes et des équipements
Miser et coordonner entre les initiatives existantes et les parties prenantes dans la région	Miser et collaborer avec les initiatives existantes et les parties prenantes au niveau des pays
Coordonner un programme de renforcement de capacités pour les acteurs publics et privés	Appuyer le développement et la modernisation de l'offre de technologie de cuisson par le renforcement des capacités
Mettre en place une Facilité régionale pour l'énergie de cuisson	Appuyer la mise en place de mécanismes de financement adéquats
Introduire un mécanisme de contrôle incluant un suivi harmonisé, les protocoles de test et les normes régionales pour les technologies de cuisson et les biocombustibles	Mettre en place ou mettre à jour les cibles des pays en matière de pénétration des équipements de cuisson propres et efficaces, des combustibles modernes et de la biomasse-énergie durable
Introduire des normes de sécurité régionales pour les combustibles modernes en accord avec les normes internationales	Lancer des campagnes d'information et de publicité
Créer un hub technologique régional pour partager les connaissances et organiser un forum régional pour les technologies propres et efficaces de cuisson et la biomasse-énergie durable	Enseigner aux consommateurs comment utiliser de manière appropriée les combustibles et équipements de cuisson modernes

Le CEREEC devrait agir à la fois comme autorité contractante et agence d'exécution de WACCA en étroite collaboration avec des partenaires. GIZ, GERES, ETC et ICEED sont les partenaires régionaux actuels de l'initiative, travaillant sur des sujets similaires dans les

pays de la CEDEAO. Les partenaires techniques supplémentaires comprennent l'AEA et AERE.

Ces partenariats vont assurer que WACCA mise effectivement et coordonne entre les initiatives existantes et les parties prenantes dans la région. En outre, la Banque mondiale est sur le point de lancer l'Initiative Africaine de cuisson propre (ACCI) et GACC - l'initiative de la Fondation des Nations Unies pour la cuisson propre, a prévu des activités en Afrique de l'Ouest. Une fois que les plans respectifs sont clairement définis, il y a la volonté d'établir des liens étroits avec ces parties prenantes afin de collaborer, d'harmoniser et de compléter les initiatives et maximiser les synergies. Les Partenaires de WACCA prendront part au comité technique consultatif régional et fourniront des conseils sur les activités actuelles et futures de l'initiative pendant qu'un comité de pilotage régional réunira des représentants des Etats membres et des bailleurs de fonds pour superviser l'initiative. Le CEREEC agira comme Secrétariat permanent. Le budget initial de WACCA pour les quatre premières années est estimé à 7,6 millions €.

2. RAPPEL DE LA STRATEGIE, DES OBJECTIFS DE WACCA

Pour mettre en œuvre son plan d'action conformément à sa mission, le Centre de la CEDEAO pour les Energies Renouvelables et l'Efficacité Energétique (CEREED) avait soumis à la seconde Facilité pour l'Energie de l'Union Européenne un projet qui a été sélectionné. Le projet « Appuyer l'Efficiace Energétique pour faciliter l'accès en Afrique de l'Ouest » en anglais "*Supporting Energy Efficiency for Access in West Africa*" (SEEA-WA) est un projet régional pour appuyer la mise en œuvre des mesures d'efficacit  nerg  tiques dans la région de la CEDEAO. Il vise à lever les obstacles d'ordre technique, financier, légal, institutionnel, social et en relation avec le renforcement de capacités qui g  nent la pénétration des énergies efficientes dans les pays membres de la CEDEAO. Mis en œuvre par CEREED ; SEEA-WA essaie de combiner l'efficacit  nerg  tique en synergie avec le travail sur les énergies renouvelables en cours pour étendre l'accès à l'énergie.

Dans le cadre de ce projet, une politique d'efficacit  nerg  tique de la CEDEAO ainsi que plusieurs initiatives sur les domaines clés pour les mesures d'efficacit  nerg  tique ont été développées, dont l'initiative sur l'énergie de cuisson.

2.1. Approches pour aborder les questions liées à l'énergie de cuisson

Il existe deux approches pour résoudre les problèmes identifiés précédemment :

-    Le passage aux combustibles modernes/ plus propres, tels que l'électricité, le gaz et les combustibles liquides; et
-    promouvoir une utilisation plus efficace de la biomasse traditionnelle à travers l'amélioration du combustible / ou l'amélioration des foyers.

Les combustibles modernes plus propres sont généralement plus chers par MJ que les combustibles solides, et de plus ils doivent être combinés avec un équipement de cuisson spécial, l'effet net de l'utilisation de combustibles plus propres est une augmentation du coût de la cuisson comparée à l'utilisation traditionnelle ou même améliorée des combustibles solides. En conséquence, sans un soutien financier, la plupart des pauvres dans les pays en développement ne serait pas en mesure de passer

à des combustibles plus propres dans un avenir prévisible et devra continuer de dépendre des combustibles solides pour cuisiner et se réchauffer.

Jusqu'à présent, les foyers améliorés ont présenté une étape de transition sur l'échelle de l'énergie entre les méthodes traditionnelles de combustion de la biomasse et le passage à des combustibles plus efficaces. En outre, les progrès technologiques récents ont permis de fournir des foyers avancés pour la cuisson et le chauffage à des prix raisonnables avec des rendements remarquablement plus importants que les foyers améliorés.

En outre, les biocombustibles améliorés tels que les pellets et briquettes sont plus uniformes, plus facile à manipuler que la biomasse traditionnelle - et permettent aux foyers avancés d'être utilisés de manière optimale.

Le retour sur investissement pour les technologies propres, efficaces et améliorée est très important. Selon l'OMS, une réduction de 50% du nombre de ménages utilisant la biomasse comme combustible de cuisson principal ferait un bénéfice pour la société de près de 91 milliards de dollars par année, comparativement aux coûts d'intervention nets de 13 milliards de dollars. Cela peut souvent être accompli grâce à des gains de productivité et une réduction des problèmes de santé résultant de la pollution de l'air intérieur. Fabriquer des technologies améliorées de cuisson accessibles aux populations qui dépendent de la biomasse-énergie et du charbon avec des foyers traditionnels se traduirait par des économies nettes de 34 milliards de dollars et générerait un rendement économique de 105 milliards de dollars par année sur une période de dix ans. L'utilisation moderne de la biomasse-énergie et des foyers avancés aurait des retombées économiques encore plus importantes.

WACCA va explorer toutes les voies possibles pour soutenir l'accès à l'énergie de cuisson propre et plus efficace dans la région de la CEDEAO, en travaillant sur les foyers, les biocombustibles durables (tels que le bois de feu exploité dans le cadre des plans de gestion forestière complets, charbon de bois produit avec des techniques améliorées, (char) -briquettes des résidus de récolte ou autre biomasse, le biogaz et bioéthanol) et des combustibles modernes.

2.2. But et objectifs

WACCA vise à améliorer les conditions de vie (économiques, sociaux et de santé) de la population des pays de la CEDEAO à travers un accès accru aux équipements de cuisson propres et plus efficaces, aux combustibles de la biomasse durable et combustibles modernes, tout en réduisant (émissions de GES locale (déforestation) et mondiale) les impacts environnementaux négatifs.

Conformément à l'Initiative des NU Energie durable pour tous, WACCA entend porter accès à l'énergie pour tous dans toute la région de la CEDEAO. Il prévoit expressément que :

- ✓ En 2020: 60% de la population a accès à une énergie de cuisson propre, sûre et abordable, y compris 20% des utilisateurs de GPL et 20% des utilisateurs de foyers améliorés et / ou utilisateurs de biocombustibles durables. Un tel scénario représente :
 - Plus de 10 millions d'utilisateurs de ménage supplémentaires de GPL comme combustible primaire en comparaison avec la situation de 2012 ;
 - Environ 15 millions de ménages utilisant les foyers améliorés comme équipement de cuisson principal et / ou de combustible de biomasse durable comme combustible principal ;
 - 700 millions de tonnes de bois épargnés de l'exploitation entre 2012 et 2020.
- ✓ En 2030: la totalité de la population (plus de 100 millions de ménages) a accès à une énergie de cuisson propre, sûre et abordable, y compris 26% des utilisateurs de GPL et 50% des utilisateurs de foyers améliorés / ou utilisateurs de biocombustibles durables. Un tel scénario représente près de 3 milliards de tonnes de bois épargnés de la coupe entre 2012 et 2030.

Ces objectifs sont fondés sur les scénarios de substitution entre combustibles présentés dans le tableau 1, et la diffusion de foyers améliorés. Les scénarios 2020 sont calculés en supposant une évolution linéaire entre 2012 et 2020.

Le scénario tendanciel 2030 correspond à une augmentation du nombre de ménages qui utilise le bois et le charbon comme principaux combustibles, en tenant compte des efforts en cours dans ce domaine. Le scénario WACCA ou scénario volontariste (qui vise

l'objectif énergie durable pour tous) est construit sur des hypothèses raisonnables mais volontaires concernant la substitution du bois de feu par, d'une part, les combustibles dits modernes (principalement le GPL et le bioéthanol), et, d'autre part, par de la biomasse-énergie durable. **Selon ce scénario, volontaire, le bois-énergie, actuellement le principal combustible pour les trois quarts de la population des pays de la CEDEAO perdrait sa domination dans les 15-20 prochaines années pour être utilisé que par moins d'un tiers de la population en 2030.** La croissance démographique va atténuer les impacts de ces pertes de parts de marché. La distribution de masse des fourneaux plus efficaces et plus propres ainsi que les biocombustibles durables atténuera cette pression, et améliorera les conditions de vie de dizaines de millions de personnes.

Le scénario proposé devrait être affinée à l'avenir une fois que les études complémentaires sont menées. Cela est particulièrement vrai en termes de biocombustibles durables, où certains des objectifs plus volontaires pourraient être établis en fonction de l'aide financière qui peut être mobilisée, en particulier pour la gestion durable des forêts.

Tableau 1 : Scenarios de WACCA pour la substitution inter-combustible (% of HH)

Primary cooking fuel	2012	2020		2030	
		Business as usual	WACCA	Business as usual	WACCA
LPG, natural gas	8%	12%	20%	14%	26%
Charcoal	17%	20%	12%	21%	10%
Firewood	59%	48%	34%	42%	20%
Sustainable biomass fuels	0%	2%	8%	3%	16%
<i>S/total biomass fuels</i>	<i>75%</i>	<i>69%</i>	<i>55%</i>	<i>66%</i>	<i>47%</i>

Source : note conceptuelle de WACCA

2.3. Les objectifs spécifiques et résultats attendus

2.3.1. Les objectifs spécifiques sont les suivants

OS1. Promouvoir l'adoption d'équipements de cuisson propres et efficaces et la diffusion des biocombustibles durables et des combustibles modernes pour tous les ménages de la CEDEAO.

OS2. Assurer la qualité, la durabilité et l'accessibilité des équipements de cuisson diffusés en termes de performance environnementale et de santé publique dans les pays de la CEDEAO, de la qualité et la durabilité des biocombustibles diffusés et la qualité et la sécurité des combustibles modernes diffusés.

OS3. Introduire un mécanisme de gouvernance régionale appropriée pour la consultation, la coordination et le financement afin d'assurer une mise en œuvre coordonnée des actions dans le domaine de l'énergie de cuisson.

2.3.2. Les résultats liés à ces objectifs spécifiques sont les suivants

OS1:

- a. les obstacles à la diffusion des équipements de cuisson propres et efficaces, les biocombustibles durables et des combustibles modernes sont identifiés au niveau régional et national ;
- b. la gouvernance nationale est renforcée et les stratégies nationales en énergie de cuisson sont adoptées et des objectifs de pénétration sont fixés au niveau national ;
- c. les acteurs publics et privés de production et des chaînes de distribution des équipements de cuisson à partir de la biomasse propres et efficaces, des biocombustibles durables ont accès à un renforcement des capacités sur mesure et à des facilités de financement pour améliorer leurs compétences et participer efficacement à la création d'un marché pour les produits ;
- d. les appareils de cuisson propres et efficaces, les biocombustibles durables et les combustibles modernes sont bien connus ;
- e. les mesures réglementaires et fiscales sont adoptées au niveau régional et national pour favoriser la diffusion de masse des appareils de cuisson propres et efficaces, de biocombustibles durables et de combustibles modernes.

OS2:

- a. Les appareils de cuisson introduits sur le marché sont efficaces, propre, abordable et durable ;
- b. les biocombustibles durables diffusés sont durablement produits en utilisant des techniques améliorées et propres de production et de plans de gestion forestière intégrés ;
- c. les combustibles modernes peuvent être utilisés d'une manière sûre ;

- d. des équipements nouveaux et plus efficaces de cuisson à partir de la biomasse et des biocombustibles durables sont régulièrement développés.

3. ANALYSE DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATRGIE ET DU PLAN D' ACTIONS WACCA DANS L'ESPACE CEDEAO

La mise en œuvre de la stratégie actuelle a été marquée par un séminaire régional sur WACCA tenu du 23 au 25 avril 2013 à Ouagadougou, Burkina Faso. Les pays de la CEDEAO ont participé à cet atelier qui a permis d'ébaucher le cadre d'un plan d'actions régional. Les éléments suivants constituent la base du plan d'action régional de WACCA.

- ✓ Le Cadre politique et réglementaire,
- ✓ la chaîne d'approvisionnement des combustibles de cuisson,
- ✓ des actions tenant compte du genre et l'autonomisation économique des femmes,
- ✓ le renforcement des capacités,
- ✓ travailler à une transformation du marché des combustibles et des appareils de cuisson,
- ✓ normes et étiquetage,
- ✓ le réseautage et le partage de connaissances,
- ✓ des projets de démonstration/pilotes pour une mise en œuvre à l'échelle régionale,
- ✓ questions économiques et financières (accès au financement).

Après l'adoption du présent canevas de plan d'action par les États membres, un document détaillé devrait être élaboré avec des actions concrètes au niveau régional et national et partagé pour validation. Ainsi WACCA œuvrera avec les états membres et les partenaires à la mise en œuvre de ces actions. Sur la base de ce cadre, il a été demandé aux pays membres d'élaborer un plan d'action national avec l'appui des points focaux désignés par CEREEC dans chaque pays membres.

Ce cadre, ainsi que l'approche et la stratégie dégagée dans le cadre de WACCA tient compte des expériences développées par les pays membres dans le cadre de la cuisson propre. En effet, plusieurs projets et programmes ont été développés dans les pays en matière de diffusions de foyers améliorés et d'équipements de cuisson efficaces en général, d'aménagement participatif des ressources forestières pour la production de bois-énergie (marchés ruraux de bois-énergie au Mali, Niger, Bénin etc.), des initiatives de substitution du bois-énergie à d'autres sources d'énergies alternatives (gaz butane,

biogaz, etc.), valorisation des sous-produits agricoles ou de la biomasse à des fins énergétique (biocharbon, etc.).

Il faut signaler qu'au niveau régional, des initiatives ont également été développées dont la plus en vue reste le PREDAS qui a aidé les pays membres du CILSS à élaborer des stratégies et des plans d'investissement à moyen terme dans le domaine des combustibles domestiques. Certains de ces pays sont membres de la CEDEAO. Force est de reconnaître que la mise en œuvre de ces cadres de référence a fait défaut à cause entre autres des contraintes de mobilisation de fonds.

Certains pays comme le Bénin, la Côte d'Ivoire, et le Ghana ont également souscrit à l'Alliance Mondiale pour les foyers améliorés propre (Global Alliance for Clean Cookstoves) qui a aussi pour vocation d'assister les pays pour le développement des services énergétiques de cuisson. La Fondation des Nations Unies a créé l'Alliance Globale Clean Cookstoves qui est un partenariat public-privé visant à sauver des vies, améliorer les moyens de subsistance, l'autonomisation des femmes, et combattre les changements climatiques par un marché mondial pour des solutions propres et efficaces de cuisson domestique.

L'Alliance travaille avec des partenaires publics, privés pour aider à surmonter les barrières commerciales qui entravent actuellement la production, le déploiement et l'adoption de fourneaux et combustibles propres dans les pays en développement. L'Alliance vise un objectif de 100 millions de fourneaux et de combustibles propres adoptés d'ici 2020.

Pour faire face aux défis énergétiques persistants de l'Afrique et construire sur les nouvelles opportunités pour la transformation du secteur de la cuisson, la Banque mondiale a lancé l'Initiative Africaine pour des solutions pour la cuisson propre (en anglais Africa Clean Cooking Energy Solutions, ACCES). ACCES vise à promouvoir la diffusion à grande échelle et l'adoption de solutions de cuisson propre en Afrique subsaharienne (ASS) basée sur l'entrepreneuriat privé. En augmentant l'accès aux technologies modernes et aux combustibles propres, l'initiative cherche à atténuer les impacts négatifs sur la santé, l'environnement et la socio-économie, des pratiques traditionnelles de cuisson en Afrique subsaharienne. La vision de l'initiative ACCES consiste à étendre les technologies et les combustibles de la cuisson propres à travers une approche participative, intégrée, basée sur l'entreprise privée dans une approche

développement régional. Cette nouvelle initiative se fonde sur les expériences et les leçons apprises des bailleurs, des gouvernements, des investissements publics et privés dans le domaine de la cuisson propre et un travail d'analyse des opérations de promotion d'énergies durables de la Banque mondiale, telles que, le programme Lighting Africa (Eclairage de l'Afrique hors réseau). Ensemble, le groupe Energie-Afrique de la Banque mondiale (en anglais World Bank's Africa Energy Group - AFTEG) et son programme d'Assistance pour la Gestion du Secteur de l'Energie (en anglais Energy Sector Management Assistance Program - ESMAP) mettent en œuvre le programme ACCES en étroite coordination et grâce à un partenariat stratégique avec l'Alliance mondiale pour les foyers propres (en anglais Global Alliance for Clean Cookstoves), et le programme Energie durable pour tous (SE4A).

ACCES cherche une approche consultative pour son engagement dans le secteur de la cuisson propre guidé par les principes clés suivants :

- ☒ Catalyser le développement du secteur à travers la promotion d'approches basées sur l'entreprise privée. Promouvoir des stratégies différenciées pour rendre les combustibles et technologies propres accessibles et abordables ;
- ☒ maintenir une plateforme neutre (par rapport aux technologies et combustibles à promouvoir), pour la promotion de foyers améliorés à biomasse efficaces, tout en soutenant la transition vers des combustibles propres ;
- ☒ intégrer la dimension genre dans les stratégies et les interventions de cuisson propre ;
- ☒ aligner et miser sur les stratégies, programmes et partenariats existants dans les pays.

En Afrique de l'Ouest, le programme a commencé la mise en place de plateforme au Sénégal en s'appuyant sur les acquis du PROGEDE2.

3.1. Analyse critique de la stratégie WACCA

Définir une stratégie régionale n'est pas chose aisée car à ce niveau d'intervention, la stratégie doit répondre aux besoins spécifiques des pays basés sur une analyse et un diagnostic stratégique, des choix stratégiques et un modèle de développement de la cuisson propre partagé et validé. Ce faisant, les objectifs chiffrés devaient provenir de

l'agrégation des objectifs par pays. C'est pourquoi il nous semble nécessaire de revoir les objectifs régionaux définis dans la stratégie WACCA, une fois que les stratégies et modèle de développement des pays seront élaborés et validés. L'approche et la démarche devait intégrer les étapes clés de la démarche stratégique à savoir l'analyse stratégique, les choix stratégiques et le déploiement stratégique.

Le diagnostic de la cuisson propre dans les pays de la CEDEAO fait ressortir des tendances lourdes que sont :

- ✓ La prédominance du bois-énergie produite de manière non durable pour la cuisson dans la région de la CEDEAO avec ses impacts négatifs sur l'environnement, la santé des populations, notamment des femmes et des enfants et sur le plan socio-économiques ;
- ✓ l'inconsistance des marchés des produits de substitution au bois-énergie et des équipements de cuisson efficaces dans la région ;
- ✓ les difficultés pour promouvoir les foyers améliorés et la persistance de l'utilisation des foyers traditionnels avec des impacts négatifs sur l'environnement et la santé des populations, notamment des femmes et des enfants.

Dans la définition de l'approche, le WACCA a reconnu que « ***Les combustibles modernes plus propres sont généralement plus chers par MJ que les combustibles solides, et de plus ils doivent être combinés avec un équipement de cuisson spécial, l'effet net de l'utilisation de combustibles plus propres est une augmentation du coût de la cuisson comparée à l'utilisation traditionnelle ou même améliorée des combustibles solides. En conséquence, sans le soutien financier, la plupart des pauvres dans les pays en développement ne serait pas en mesure de passer à des combustibles plus propres dans un avenir prévisible et devra continuer de dépendre des combustibles solides pour cuisiner et se réchauffer*** ».

En conséquence de cette assertion, le document WACCA devait décliner comment développer les marchés des combustibles de substitution dans un contexte où ceux-ci sont plus chers, surtout pour les populations pauvres si on veut atteindre l'hypothèse de WACCA qui stipule « ***un scénario, volontaire -selon lequel- le bois-énergie, actuellement le principal combustible pour les trois quarts de la population des***

pays de la CEDEAO perdrait sa domination dans les 15-20 prochaines années pour être utilisé que par moins d'un tiers de la population en 2030 ».

La cuisson propre en Afrique de l'Ouest peut générer des avantages sociaux, économiques et environnementaux importants mais sa rentabilité financière est éprouvée par ses couts élevés par rapport aux combustibles et équipements de cuisson traditionnels qui sont du reste, bien inféodés aux pratiques culinaires des populations. Dès lors, le défi majeur à une large diffusion des services énergétiques de cuisson propre est de réunir les conditions de développement des marchés des combustibles et équipements plus efficaces avec notamment une implication réelle et durable du secteur privé pour favoriser le développement des investissements dans le secteur.

La compréhension de la situation stratégique du secteur en termes d'environnement externe, de ressources et compétences internes disponibles, d'attente et d'influence des parties prenantes dans chaque pays est essentielle pour la définition de la stratégie de la cuisson propre dans la région.

3.2. L'Affinement des choix stratégiques dans le secteur de la cuisson propre par WACCA :

A partir de l'analyse stratégique, des choix de trajectoire de développement doivent être faits en fonction des spécificités des pays et de la région. C'est ainsi que des critères de choix stratégiques doivent être faits dont certains résultent des attentes et des influences des différents pays tels que : (i) Détermination des fondements de l'avantage concurrentiel de chaque pays pour développer la cuisson propre (dotation en ressources naturelles, disponibilité de fonds, cadre réglementaire etc.) ; (ii) Niveau de compréhension des marchés du bois-énergie, des équipements de cuissons efficaces, des combustibles de substitution et les contraintes de leur développement etc. ; (iii) Niveau de maîtrise des distorsions non pris en compte par les marchés ; (iv) Financement du secteur de la cuisson propre, droit de propriété et motivation et contrainte pour le secteur privé etc.

On doit ainsi trouver une adéquation entre les capacités stratégiques des pays et les options de développement du secteur. Sur cette base, le cadre d'intervention défini par WACCA² peut être agrégé et remodelé selon six piliers que sont :

- ✓ La politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre ;
- ✓ le développement des marchés du bois-énergie produit durablement, des foyers améliorés, des combustibles de substitution modernes propres ;
- ✓ la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance/contrôle qualité pour la cuisson propre ;
- ✓ le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans les pays et au niveau de la région,
- ✓ l'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région,
- ✓ la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré du secteur de la cuisson propre.

1. ² *Le Cadre politique et réglementaire,*
2. *La chaîne d'approvisionnement des combustibles de cuisson,*
3. *Des actions tenant compte du genre et l'autonomisation économique des femmes,*
4. *Le renforcement des capacités,*
5. *Travailler à une transformation du marché des combustibles et des appareils de cuisson,*
6. *Normes et étiquetage,*
7. *Le réseautage et le partage de connaissances,*
8. *Des projets de démonstration/pilotes pour une mise en œuvre à l'échelle régionale,*
9. *Questions économiques et financières.*

4. PROPOSITION DE PLAN D' ACTIONS

Le déploiement stratégique est la traduction de la stratégie et des piliers en actions principales, à travers une organisation bien déterminée, la planification des ressources nécessaires et la gestion du changement stratégique. Le succès de la mise en œuvre de la stratégie dépend de la manière dont ces différents éléments sont conjugués. Pour la mise en œuvre de la stratégie et des piliers, des actions principales doivent être mise en œuvre aussi bien au niveau régional par le CEREEC que par les pays. Sur la base de l'expérience dans les régions, on peut esquisser les actions principales suivantes en adéquation avec le cadre déjà défini :

4.1. Le Pilier A : La politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre

- ✓ Faire le diagnostic et l'état des lieux du secteur de la cuisson propre dans les pays et la région,
- ✓ réactualiser ou définir la stratégie de développement du secteur de la cuisson propre dans les pays et affiner les objectifs et indicateurs au niveau de la région (en tenant compte de la prise en compte de l'équité de genre),
- ✓ récapituler les mesures législatives et réglementaires identifiées au niveau des piliers B, C, D, E et F dans une réforme cohérente au niveau pays et définir des orientations cadre au niveau régional pour accompagner, favoriser et impulser les réformes des pays pour un développement du secteur de la cuisson propre,
- ✓ mettre en œuvre, suivre et évaluer les stratégies de développement de la cuisson propre au niveau pays et dans la région.

4.2. Le Pilier B : Le développement des marchés du bois-énergie produit durablement, des foyers améliorés, des combustibles de substitution modernes propres

- ☒ Choisir les produits dont le marché est à promouvoir dans le pays :

Cette activité doit provenir d'une analyse stratégique de chaque pays pour déterminer les produits ayant le meilleur potentiel de marché (qualité et viabilité de l'offre,

consistance de la demande solvable, etc.). Il s'agit de dégager selon une analyse des opportunités et menaces dans l'environnement du pays l'avantage concurrentiel du pays pour développer le marché de telles ou telles sources d'énergie ou de tels ou tels équipements de cuisson efficaces. Par exemple, dans un pays où le bois-énergie est encore abondant et bon marché, le marché des foyers améliorés peut avoir du mal à se développer. Il faudra alors s'appuyer sur d'autres leviers du plan d'action pour promouvoir les foyers améliorés et combustibles durables.

- ✓ Etablir pour chaque pays, le modèle de déploiement pour le développement des marchés des produits choisis selon le tableau suivant :

Il s'agit pour chaque produit d'analyser son marché, notamment des différents éléments de l'offre, de la demande et des prix afin d'identifier les atouts et les contraintes au développement du marché afin d'identifier des mesures à prendre pour le booster.

Tableau 2 : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Eléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
OFFRE	Qualité du produit	Respect des normes techniques, sociales, environnementales	Existe-t-il des normes du produit ? est-il nécessaire de produire des normes pour le produit pour quelle valeur ajoutée pour le marché ?	<ul style="list-style-type: none"> - Production de normes pour le produit, - Elaboration des protocoles de test ; - Elaboration de système de certification 	National Régional Régional
	Processus de production	Respect normes techniques, sociales et environnementales	Existe-t-il des normes du processus de production (plan d'aménagement forestier) ou des techniques améliorées (meule Casamance) ? est-il nécessaire de produire des normes pour le procès pour quelle valeur ajoutée pour le marché ? pour quel niveau d'obligation ? la réglementation sociale est-elle respectée dans l'emploi du personnel (charbonnier) etc. ?	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboration de norme de production - Vulgarisation et adoption de technique de production efficace (carbonisation) - Production de textes réglementaires pour l'obligation s'il y'a lieu - Respect de la réglementation du travail et sociale 	Régional National

Tableau 2 (suite 1) : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Eléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
OFFRE	Processus de production	Acteurs dans la production	Quelles sont les capacités techniques et métiers requis ?	Formation des acteurs de la production aux techniques améliorées	National
		Barrière à la production	Existe-t-il des textes réglementant l'accès à la production et valeur ajoutée pour le marché	Améliorer les textes législatifs et réglementaires pour améliorer l'accès à la production Définir le profil métier	Régional
		Coûts de production	Quel est le niveau des coûts de production ?	Etablir la structure des prix des produits et l'analyse des filières	National
	Quantité	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau de production - Evolution historique et tendance - Facteurs de variation - Durabilité 	Détermination de la taille et des caractéristiques de l'offre des produits	Etude de marché du produit ; Etude de la durabilité de l'exploitation (bois-énergie) ou de la fabrication (foyers améliorés, marché de la tôle de récupération)	National

Tableau 2 (suite 2) : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Eléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
OFFRE	Producteur	<ul style="list-style-type: none"> - Profil - Objectif et stratégie - Niveau de formalisation - Nombre et évolution - Capacité 	Quelles sont les Caractéristiques des producteurs (capacités financières, organisationnelles et d'influence, etc.), condition d'entrée dans la production, métier, capacités à s'adapter à l'évolution du marché etc.	Etude des capacités techniques, financières et socio-économiques des producteurs pour s'adapter aux évolutions du marché. Opportunité et limite pour l'implication du secteur privé dans la production	National
	Financement de la production	Modalités du financement	Quels sont les modalités actuelles de financement de la production ? (moyens propres, prêts bancaires, autres types de prêts, taux d'intérêt, niveau de financement etc.) et quelles possibilités sur le marché financier national et régional	Etude des conditions de financement de la production (bois-énergie durable, foyers améliorés, combustibles de substitution moderne)	National Régional

Tableau 2 (suite 3) : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Éléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
OFFRE	Distribution du produit	Circuits	<ul style="list-style-type: none"> - Acteurs dans la distribution, stratégies, bénéfices et interrelations - Niveau de formalisation - Configuration du produit - Métrologie - Transport et coûts inhérents - Stockage et coûts inhérents - Coût de la distribution - Stratégie de vente 	<ul style="list-style-type: none"> - Etude de marché - Etude de la problématique de la distribution du produit pour une meilleure pénétration 	National
	Promotion	Mesures	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau de publicité sur le produit - Acteurs dans la communication 	Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de communication claire et une publicité ciblée du produit	National
	Origine produit	Mesures	<ul style="list-style-type: none"> - Production locale - Importation 	Elaborer une stratégie d'approvisionnement tenant compte d'un allègement optimal des fiscalités de porte pour les produits importés et des couts	Régional
	Produit de substitution	Nature du produit	<ul style="list-style-type: none"> - Coût - Niveau de menace 	Définir un équilibre durable entre le produit et son principal substitut	National

Tableau 2 (suite 4) : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Éléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
DEMANDE	Consommation	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau de consommation (quantité) - Evolution historique et tendance - Facteurs de variation - Elasticité prix - Elasticité croisée avec le premier substitut 	Déterminer les quantités consommées et les caractéristiques de la demande notamment son élasticité par rapport au prix et au premier produit substitut	<ul style="list-style-type: none"> - Etude de marché du produit - Etude économétriques de la demande du produit 	National
	Comportement du consommateur	<ul style="list-style-type: none"> - Besoin, désir - Pratiques et habitudes de consommation - Décision d'achat 	Comment mieux connaître les besoins du consommateur en matière d'énergie et d'équipement de cuisson ainsi que les facteurs d'influence de sa décision d'achat	Etude de marché	National

Tableau 2 (suite 5) : Modèle d'analyse type pour le développement du marché et actions à mener pour chaque produit

Composantes du marché	Éléments par composante	Paramètres	Questionnement	Actions à mener	Niveau d'exécution
PRIX	Niveau de prix	<ul style="list-style-type: none"> - Evolution historique et tendance - Rentabilité - Fiscalité - Subventions 	Quels est le prix pratiqué à la consommation, sa formation, le niveau de rentabilité permis ?	<ul style="list-style-type: none"> - Etude de marché ; - Quels sont les transferts financiers ou en nature (fiscalité, subvention) qui favorisent ou entrave le développement du marché ; - Prendre les décisions réglementaires idoines pour promouvoir le marché du produit 	National Régional

Ce modèle peut même être complété par l'analyse de la concurrence pour chaque produit dont le marché doit être développé permettant de dégager pour chaque produit les fondements de la stratégie concurrentielle pour chaque produit. Il s'agit d'analyser les cinq forces de la concurrence, notamment leur mesure et leur hiérarchisation pour chaque produit à savoir :

- **les concurrents** : le bois-énergie produit dans les forêts non aménagées par rapport à celui produit dans les forêts aménagées, la production de fourneaux traditionnels par rapport aux foyers améliorés, l'utilisation des meules traditionnelles par rapport aux meules améliorées, etc... sont autant de concurrence qui affaiblit le marché des produits et appellent des actions à mener soit de la part des états ou des producteurs ;
- **le pouvoir de négociation des clients et des distributeurs** : le poids des intermédiaires dans la vente du charbon de bois ;
- **le pouvoir de négociation des fournisseurs** : l'approvisionnement en insert céramiques pour les foyers améliorés ;
- **la menace des substituts** : le gaz butane pour le charbon de bois, etc...

4.3. Le Pilier C : la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance qualité pour la cuisson propre

- ✓ Mettre en place un centre ou appuyer le centre le plus avancé de la région pour l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme de R/D sur les technologies les plus avancées pour la cuisson propre au niveau régional ;
- ✓ élaborer, valider, tester des protocoles pour tester la performance des technologies et équipements de cuisson propre (notamment des produits concernés par le pilier B) ;
- ✓ définir des normes de fabrication et d'utilisation des technologies et équipements de cuisson propres au niveau régional et promouvoir leur adoption par les pays (notamment des produits concernés par le pilier B et des nouveaux produits) ;

- ✓ définir des systèmes d'assurance qualité au niveau régional et promouvoir leur adoption par les pays.
- ✓ Mettre l'accent sur le transfert de technologies pour diversifier l'offre au niveau régional

4.4. Le pilier D : Le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région

- ✓ Elaborer et diffuser des manuels de capitalisation et de formation sur la mise en œuvre de tous les piliers, plus particulièrement du pilier B et C,
- ✓ organiser le partage d'information et d'expérience ainsi que le réseautage au niveau pays et au niveau régional, à travers des ateliers de formation, les visites d'apprentissage, etc.
- ✓ mettre en œuvre des programmes test de démonstration au niveau pays et au niveau régional.

4.5. Le pilier E : L'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région

- ✓ Elaborer une stratégie d'implication du secteur privé pour renforcer le financement du secteur de la cuisson propre en capitalisant :
 - les solutions proposées pour faire face aux contraintes du secteur privé identifiées dans le modèle de développement des marchés des produits ;
 - les motivations du secteur privé proposées dans le modèle de développement des marchés des produits (subventions, allègement de taxes, plans de communication financés par le public, etc.).
- ✓ intégrer le financement du secteur de la cuisson propre dans le processus de préparation et de mise en œuvre de la REDD+, du MDP et même de NAMMA dans les pays et au niveau régional ;
- ✓ promouvoir le partenariat public-privé pour le développement des solutions innovatrices dans le secteur de la cuisson propre ;
- ✓ mettre à profit et trouver des synergies avec les programmes de financement bi et multilatéraux de financement du développement durable et de la REDD+ au niveau régional ;

- ✓ favoriser la contribution des Etats, des collectivités décentralisées et des organisations communautaires de base pour le financement de la cuisson propre.

4.6. Le pilier F : la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré et équitable du secteur de la cuisson propre

- ✓ Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de prise en compte du genre dans l'établissement des piliers au niveau pays et régional ;
- ✓ mettre en place un dispositif de suivi et évaluation des performances en matière de prise en compte du genre dans l'établissement des piliers au niveau national et régional,
- ✓ capitalisation et partage des expériences et leçons tirées de la mise en œuvre de la stratégie genre dans le secteur de la cuisson propre en relation avec le programme du pilier D.

Pour faciliter la mise en œuvre de ce plan d'actions, un plan d'exécution ou plan d'opérations prioritaires doit être mise en place autour des activités suivantes :

- La validation du plan d'action détaillé WACCA ;
- L'organisation d'ateliers nationaux pour lancer l'élaboration/réactualisation d'une stratégie de développement de la cuisson propre basée sur les piliers définis avec un accompagnement du CEREEC sur le plan méthodologique et en veillant à la capitalisation des expériences des pays et des bailleurs ;
- Récapituler les actions à entreprendre au niveau régional pour tous les piliers, principalement celles du pilier C et D dans un échéancier précis avec une évaluation des coûts,
- Elaborer un cadre de suivi et évaluation des performances des pays pour l'élaboration et la mise en œuvre de stratégie de développement du secteur de la cuisson propre,
- Elaborer une stratégie de recherche de fonds pour la mise en place d'une Facilité d'appui au secteur de la cuisson propre basé sur : (i) le démarchage des fonds bi et multilatéraux de coopération pour le développement, pour la REDD+, etc. en se positionnant comme organisation d'intermédiation ayant comme avantage comparatif majeur la proximité avec les pays de la CEDEAO et les économies d'échelle ; (ii) le développement du partenariat public-privé, etc...,

- L'organisation de la réflexion pour la mise en place de cadre/organe de planification et de pilotage de la stratégie de développement du secteur de la cuisson propre efficace.

Un plan d'action détaillé et budgétisé est annexé au document.

5. ARRANGEMENT INSTITUTIONNEL DE MISE EN ŒUVRE

La mise en place d'un arrangement institutionnel capable de porter la politique et la stratégie de développement du secteur de la cuisson propre n'est pas chose aisée à cause de plusieurs raisons :

- ✓ le développement du secteur nécessite des réformes qui justifient un organe de pilotage capable d'influencer les décideurs pour faciliter la prise et l'application des mesures réglementaires,
- ✓ le secteur est transversal et fait intervenir plusieurs domaines et département ministériels ainsi que plusieurs administrations selon les pays (Ministère en charge de l'Energie, Ministère en charge de l'Environnement, Ministère de l'Economie et des Finances, Ministère en charge de la décentralisation, etc.). En outre, de nos jours, la volonté de plus en plus affirmée de nos pays à développer les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique à souvent comme conséquence un éclatement plus ou moins important du secteur de l'Energie, avec la création de nouvelles directions.,
- ✓ les risques de conflits de compétences liées à la désignation d'une institution publique responsable de cette mission,
- ✓ la faiblesse des budgets pour la motivation des personnes désignées points focaux, etc...

En tout état de cause, la question de la désignation du responsable de la mise en œuvre de la stratégie de développement de la cuisson propre au niveau pays est assez délicate. C'est pourquoi la mise en place d'une ad-hocratie semble être la meilleure organisation pour y arriver. Certains pays ont eu à l'expérimenter à travers des cellules de combustibles domestiques avec des résultats assez mitigés (Sénégal, Mali, Niger, Burkina Faso, etc.), ayant buté souvent sur des contraintes comme le défaut de motivation des personnes chargées d'animer ces cadres à la fin des projets qui ont appuyé leur mise en place. La mise en place d'une structure dépendant du budget de l'Etat peut amoindrir ce risque sans pour autant l'écarter complètement compte tenu de la faiblesse des budgets alloués si l'initiative n'est pas soutenu par un bailleur de fonds. Le Mali a actuellement une agence qui s'occupe entre autre des combustibles domestiques ce qui peut contribuer à pérenniser la structure. Il faut noter aussi que parfois l'inconvénient des structures strictement étatique cherche à satisfaire uniquement la représentation des administrations et des départements ministériels au détriment de la pluridisciplinarité fonctionnelle. En effet, la constitution de l'équipe qui doit animer la structure chargée de piloter la stratégie de développement du secteur de

la cuisson propre doit être composée en plus des techniciens de l'énergie et de développement des ressources naturelles, des spécialistes en matière de développement des filières et des marchés de produits, en stratégie de développement, en analyse de genre, en planification macroéconomique, des analystes de l'environnement juridique etc.

Sans pour autant se focaliser sur un type de structure, on peut en fonction des pays, faire une analyse fonctionnelle pour la déterminer en mettant en avant les critères suivants :

- avoir un ancrage capable d'influencer les décideurs pour la prise et l'application de mesures réglementaires favorables au développement du secteur de la cuisson propre ;
- être composé, en plus de techniciens de l'Energie et de la gestion des ressources naturelles de compétences dans les domaines de la planification économique, du développement des marchés et filières, de l'environnement juridique, ... ;
- avoir une flexibilité pour transcender les clivages sectoriels ;
- disposer d'un budget pour motiver le personnel et prendre en charge le processus de planification de la stratégie, de sa mise en œuvre et du suivi-évaluation, etc....

6. CONCLUSION

L'initiative Energie de cuisson de la CEDEAO appelée Alliance Ouest Africaine pour la cuisson propre (WACCA en anglais) est développée par CEREEC, le centre de la CEDEAO pour l'énergie renouvelable et l'efficacité énergétique, dans le cadre du projet régional «Soutenir l'efficacité énergétique pour l'accès en Afrique de l'Ouest" (SCEE-WA) vise, conformément à l'Initiative des NU Energie durable pour tous, l'accès à l'énergie pour tous dans toute la région de la CEDEAO. Il prévoit expressément que :

- ☒ **En 2020** : 60% de la population a accès à une énergie de cuisson propre, sûre et abordable,
- ☒ **En 2030** : la totalité de la population (plus de 100 millions de ménages) a accès à une énergie propre, sûre et abordable.

Le but principal de WACCA est d'améliorer les conditions de vie (économiques, sociales et de santé) de la population des pays de la CEDEAO à travers un accès accru aux équipements de cuisson propres et plus efficaces, aux combustibles de la biomasse durable et aux combustibles modernes, tout en réduisant localement (déforestation) et au niveau mondial (émissions de GES) les impacts environnementaux négatifs.

La mise en œuvre de la stratégie a été marquée par un séminaire régional sur WACCA tenu du 23 au 25 avril 2013 à Ouagadougou (Burkina Faso) avec l'ébauche d'un plan d'actions régional dont les éléments suivants constituent le cadre et la base :

- Le Cadre politique et réglementaire,
- la chaîne d'approvisionnement des combustibles de cuisson,
- des actions tenant compte du genre et l'autonomisation économique des femmes,
- le renforcement des capacités,
- travailler à une transformation du marché des combustibles et des appareils de cuisson,
- normes et étiquetage,
- le réseautage et le partage de connaissances,

- des projets de démonstration/pilotes pour une mise en œuvre à l'échelle régionale,
- questions économiques et financières.

Ce cadre, ainsi que l'approche et la stratégie dégagée dans le cadre de WACCA tient compte des expériences développées par les pays membres dans le cadre de la cuisson propre ainsi que les initiatives mondiales et régionales.

La vision définie dans WACCA doit tenir compte des tendances lourdes suivantes :

- La prédominance du bois-énergie produite de manière non durable pour la cuisson dans la région de la CEDEAO avec ses impacts négatifs sur l'environnement, et la santé des populations, notamment des femmes et des enfants et sur le plan socio-économiques,
- l'inconsistance des marchés des produits de substitution au bois-énergie et des équipements de cuisson efficaces dans la région,
- les difficultés pour la promotion des foyers améliorés et la persistance de l'utilisation des foyers traditionnels avec des impacts négatifs sur l'environnement et la santé des populations, notamment des femmes et des enfants.

La cuisson propre en Afrique de l'Ouest peut générer des avantages sociaux, économiques et environnementaux importants mais sa rentabilité financière est éprouvée par ses coûts élevés par rapport aux combustibles et équipements de cuisson traditionnels qui sont du reste, bien inféodés aux pratiques culinaires des populations. Dès lors, le défi majeur pour la développer est de réunir les conditions de développement des marchés des combustibles et équipements de cuisson propre avec notamment une implication réelle et durable du secteur privé pour favoriser le développement des investissements dans le secteur. On doit ainsi trouver une adéquation entre les capacités stratégiques des pays et les options de développement du secteur. Sur cette base, il a été proposé d'agréger et de remodeler le cadre d'intervention défini par WACCA en six piliers que sont :

- la politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre,
- le développement des marchés du bois-énergie produit durablement, des foyers améliorés, des combustibles de substitution modernes propres,
- la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance qualité pour la cuisson propre,
- le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans les pays et au niveau de la région,
- l'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région,
- la Définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré du secteur de la cuisson propre.

Un plan d'actions détaillé et budgétisé a été élaboré pour l'établissement de ces piliers au niveau national et régional. Pour faciliter la mise en œuvre de ce plan d'actions, un plan d'exécution ou plan d'opérations prioritaires a été proposé.

Pour porter la mise en œuvre de la stratégie de développement de la cuisson propre, des critères ont été dégagés pour désigner la structure dédiée. En effet sans pour autant se focaliser sur un type de structure, on peut en fonction des pays, faire une analyse fonctionnelle pour la déterminer en mettant en avant les critères suivants :

- avoir un ancrage capable d'influencer les décideurs pour la prise et l'application de mesures réglementaires favorables au développement du secteur de la cuisson propre,
- être composé, en plus de techniciens de l'Energie et de la gestion des ressources naturelles de compétences dans les domaines de la planification économique, du développement des marchés et filières, de l'environnement juridique, etc...,
- avoir une flexibilité pour transcender les clivages sectoriels,

- disposer d'un budget pour motiver le personnel et prendre en charge le processus de planification de la stratégie, de sa mise en œuvre et du suivi-évaluation, etc...

ANNEXE : PLAN D' ACTIONS DETAILLE ET BUDGETISE

PLAN D' ACTIONS WACCA																
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US																
Pilier A : La politique et le cadre réglementaire de développement de la cuisson propre																
Pilier B : Le développement des marchés du bois-énergie produit durablement, des foyers améliorés, des combustibles de substitution modernes propres																
Résultat 1 : Les pays membres sont accompagnés dans l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de développement de la cuisson propre efficace (SDCP).												378.607 DUS				
	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US
			2015				2016				2017					
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4		
1.1	Organisation d'une concertation nationale pour mettre en place un organe de pilotage national de la stratégie de développement de la cuisson propre dans les pays membres	Texte instituant l'organe, ses modalités de fonctionnement et ses ressources est adopté													-1 réunion de préparation dans chaque pays - 1 consultant international pour faciliter le processus et élaboration ébauche de texte dans chaque pays - 1 atelier de validation dans chaque pays	98.472
1.2	Définir un canevas indicatif de la stratégie de développement national de la Cuisson propre basé sur les piliers définis avec plan d'actions national	Un canevas indicatif consensuel est élaboré													-1 élaboration et validation d'un document d'orientation pour la définition et la mise en œuvre et le suivi-évaluation des SDCP et des plans d'actions -1 réunion de validation	25.466
1.3	L'organisation d'ateliers nationaux pour lancer l'élaboration/réactualisation d'une stratégie de développement de la	Chaque pays membre dispose d'une SDCP et d'un plan d'action validés													-1 atelier national organisé par l'organe de pilotage de la SDCP - travail de synthèse et de préparation des documents de	254.669

	cuisson propre basée sur les piliers définis avec un accompagnement du CEREEC sur le plan méthodologique et en veillant à la capitalisation des expériences des pays et des bailleurs														l'organe	
1.4	Appuyer à la mise en œuvre et à la définition d'un système de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre de la stratégie	La SDCP est mise en œuvre et les indicateurs mesurés														PM

**PLAN D' ACTIONS WACCA
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US**

Pilier C : la promotion de la Recherche/Développement pour la maturité de technologies et équipements de cuisson efficaces, la définition et la mise en œuvre de systèmes d'assurance qualité pour la cuisson

Résultat 2 : un environnement favorable au développement d'un marché et d'un système d'assurance qualité est mis en place dans la région CEDEAO pour le développement de la cuisson propre **8.590.833 DUS**

	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US
			2015				2016				2017					
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4		
2.1	Mettre en place un centre ou appuyer le centre ou le laboratoire le plus avancé de la région pour l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme de R/D sur les technologies les plus avancées pour la cuisson propre au niveau régional	-1 centre à appuyer est choisi sur la base de critères, -un plan de développement du centre est élaboré et mis en œuvre (<i>infrastructure, ressources humaines, organisation adm et financière etc.</i>) , -un programme R/D basé sur les besoins prioritaires des pays membres est défini et validé													-1 consultant pour choix du centre régional de R/D sur la cuisson propre et élaboration d'un document d'orientation stratégique ; - 1 projet d'infrastructure et d'équipement -1 consultant international pour élaborer un programme de R/D	7.640.068
2.2	élaborer, valider, tester des protocoles pour tester la performance	Protocoles de test efficaces disponibles													-financement R/D pour élaboration des protocoles -validation des protocoles	509.338

	des technologies et équipements de cuisson propre (notamment des produits concernés par le pilier B)																						
2.3	définir des normes de fabrication et d'utilisation des technologies et équipements de cuisson propres au niveau régional et promouvoir leur adoption par les pays (notamment des produits concernés par le pilier B et des nouveaux produits)	-des normes sont définis pour les technologies à promouvoir ,																			- financement R/D pour élaboration des normes -validation des normes -support de vulgarisation	339.559	
2.4	définir des systèmes d'assurance qualité au niveau régional et promouvoir leur adoption par les pays.	-les conditions de mises en place de système d'assurance qualité sont étudiées -des modèles de systèmes d'assurance qualité sont développés et vulgarisés																				-1 consultant international en assurance qualité et développement des marchés -	101.868

**PLAN D' ACTIONS WACCA
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US**

pilier D : Le Renforcement des capacités pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région

Résultat 3 : les capacités des acteurs sont renforcées au niveau de la région CEDEAO pour le développement de la cuisson propre 3.904.922 DUS

	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US				
			2015				2016				2017									
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4						
3.1	Elaborer et diffuser des manuels de capitalisation et de formation sur la mise en œuvre de tous les piliers, plus particulièrement du pilier B et C,	-20 manuels élaborés et vulgarisés d'ici décembre 2017																	-5 consultants internationaux commis	1.018.675
3.2	organiser le partage d'information et d'expérience ainsi que le réseautage au niveau pays et au niveau régional, à travers des ateliers de formation, les visites d'apprentissage, etc.	-30 ateliers de formations d'ici 2017																	-10 consultants facilitateurs -prise en charge des participants	848.896
3.3	mettre en œuvre des programmes test de démonstration au niveau pays et au niveau	-3 pays jugés performants ont bénéficié d'un programme de démonstration																	-forfait	2.037.351

**PLAN D' ACTIONS WACCA
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US**

pilier E : L'accès au financement pour le développement du secteur de la cuisson propre dans la région

Résultat 4 : le financement de la cuisson propre est promu

229.879 DUS

	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US
			2015				2016				2017					
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4		
4.1	Elaborer une stratégie d'implication du secteur privé pour renforcer le financement du secteur de la cuisson propre en capitalisant les solutions proposées pour faire face aux contraintes du secteur privé identifiées dans le modèle de développement des marchés des produits ; les motivations du secteur privé proposées dans le modèle de développement des marchés des produits (subventions, allègement de taxes, plans de communication financés par le public, etc.).	-l'ensemble des mesures visant à faciliter l'investissement dans le secteur de la cuisson propre sont consolidées dans un document et vulgarisé pour chaque pays et au niveau régional													-1 consultant ; - 1 atelier régional ciblant principalement le patronat pour mieux diffuser les opportunités acquises dans le cadre des SDCP	111.035

4.2	intégrer le financement du secteur de la cuisson propre dans le processus de préparation et de mise en œuvre de la REDD+, du MDP et même de NAMMA dans les pays et au niveau régional	Des besoins pour le développement de la cuisson sont financés à travers la préparation de la REDD+																			-1 élaboration d'un document d'orientation pour la synergie cuisson propre REDD+ -1 atelier régional de formation sur la préparation de la REDD+ et la cuisson propre	84.889
4.3	promouvoir le partenariat public-privé pour le développement des solutions innovatrices dans le secteur de la cuisson propre ;	-des exemples de partenariats public-privé sont identifiés, promus et vulgarisés																			-en prendre en charge dans la capitalisation	PM
4.4	mettre à profit et trouver des synergies avec les programmes de financement bi et multilatéraux de financement du développement durable et de la REDD+ au niveau régional	Une table ronde est organisée pour le fund raising pour le financement de la cuisson propre																			-1 atelier régional comme table ronde	33.955
4.5	favoriser la contribution des Etats, des collectivités décentralisées et des organisations communautaires de base pour le financement de la cuisson propre	Les Etats, Collectivités décentralisées, organisation communautaires participent au financement de la cuisson propre																			En prendre en charge dans la capitalisation	PM

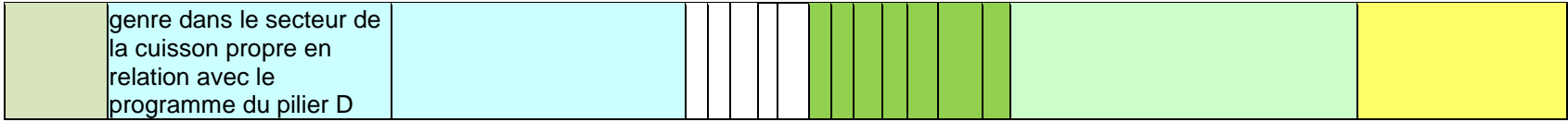
**PLAN D' ACTIONS WACCA
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US**

pilier F : la définition et la mise en œuvre d'une stratégie genre pour un développement équilibré et équitable du secteur de la cuisson propre

Résultat 5 : le genre est pris en compte dans les SDCP de la région CEDEAO pour un développement équilibré et équitable

84.889 DUS

	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US			
			2015			2016			2017										
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					
5.1	Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de prise en compte du genre dans l'établissement des piliers au niveau pays et régional	Une stratégie de prise en compte du genre dans les SDCP et des plans d'actions des pays et de la région est élaborée et mise en œuvre																-1 consultant en genre et développement	84.889
5.2	mettre en place un dispositif de suivi et évaluation des performances en matière de prise en compte du genre dans l'établissement des piliers au niveau national et régional,	Système de suivi-évaluation mis en place																-1 consultant en genre et développement	PM
5.3	capitalisation et partage des expériences et leçons tirées de la mise en œuvre de la stratégie	-les plus-values dues à la prise en compte du genre sont documentées ,																-pris en charge dans le cadre de la capitalisation	PM



**PLAN D' ACTIONS WACCA
BUDGET TOTAL : 13.358.909 DOLLARS US**

Mise en œuvre

Résultat 6 : un système de suivi et d'évaluation de la SDCP est mis en place dans les pays et au niveau de la région CEDEAO

169.779 DUS

	Activités	Indicateurs	Calendrier (année, trimestre)												Eléments du budget	Budget en dollars US
			2015				2016				2017					
			1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4		
6.1	Elaborer et mettre en œuvre un système de suivi et d'évaluation de la SDCP au niveau des pays membres et de la région	-un cadre de suivi-évaluation cohérent entre les SDCP et plan d'actions pays et le WACCA est mis en place													- 1 consultant international en planification et suivi-évaluation - 1 atelier de validation du système de suivi-évaluation	169.779
6.2	mettre en place une base de données régionale alimentée par les bases nationales, système de rapportage, de capitalisation et de diffusion des réalisations,	Le manuel de suivi-évaluation est disponibles													Pris en charge par l'activité 6.1	PM

