

## ***Cadre de PLAN D'ACTION***



**ECOWAS INITIATIVE ON CLEAN, SAFE, EFFICIENT AND  
AFFORDABLE COOKING ENERGY SOLUTIONS**

*Validé lors de l'atelier régional de WACCA, 25 avril 2013 à Ouagadougou*

**Référence de publication**  
**Cadre du Plan d'action de WACCA**  
Praia, Cap-Vert



**Contact**

Centre pour les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique de la CEDEAO (CEREEC)  
Achada Santo Antonio, 2<sup>nd</sup> floor, Electra Building  
C.P. 288, Praia, Cape Verde  
Courriel: [info@ecreee.org](mailto:info@ecreee.org)  
Tel: +238 2604630, **+238 2624608**  
<http://www.ecreee.org>

**Avec l'appui de:**



**En partenariat avec**



**1. Introduction**



La situation de l'énergie dans l'espace CEDEAO est caractérisée par des taux d'accès faibles et une forte dépendance à la biomasse traditionnelle pour la cuisson. Le bilan énergétique de la région, montre que près de 78% de la demande totale d'énergie proviennent de la biomasse traditionnelle du bois et du charbon qui sont utilisés par plus de 90% de la population pour la cuisson domestique. Ces ressources énergétiques sont exploitées et utilisées de façon non durable et inefficace. La trop grande dépendance des populations à la biomasse traditionnelle contribue à la destruction des forêts naturelles, provoque des problèmes de santé dus à la fumée et est cause de défis environnementaux que la région doit relever.

Dans le souci d'approvisionner les populations de la région en ressources énergétiques de cuisson propres, sûres et efficaces, la CEDEAO a adopté une politique régionale sur l'accès des populations rurales et périurbaines aux services énergétiques appelée le 'Livre blanc de la CEDEAO'. Le Livre blanc a pour objectif de fournir un accès aux combustibles modernes destinés à la cuisson à 100% de la population à l'horizon 2030, soit à 325 millions de personnes

Lors du Forum de haut niveau CEDEAO-GFSE sur l'énergie qui s'est tenu en octobre 2012 à Accra, au Ghana, les ministres de l'Énergie de la CEDEAO ont adopté deux **Politiques régionales sur l'énergie renouvelable et sur l'efficacité énergétique ainsi que le Cadre stratégique pour la bioénergie de la CEDEAO**. Ces politiques et stratégies constituent le cadre d'actions pour favoriser l'efficacité en matière d'exploitation et d'utilisation des combustibles de cuisson modernes afin de parvenir à un accès universel à des combustibles de cuisson sûrs, propres, abordables, efficaces et durables pour l'ensemble de la population de la CEDEAO d'ici 2030.

Il est prévu dans ce cadre que d'ici 2020, 100% de la population auront accès à des foyers améliorés et la proportion de la population utilisant les combustibles modernes et alternatifs, y compris le GPL, pour la cuisson devrait être portée à 36% et à 41% d'ici 2030. En outre, la part de la production de charbon de bois efficace devrait être portée à 60% d'ici 2020 et à 100% d'ici 2030;

Le Cadre stratégique pour la bioénergie mentionne une forte dépendance de la population à la biomasse traditionnelle, qui serait de l'ordre de 78% de la demande totale d'énergie, ce qui a un fort impact sur l'environnement et affecte la santé des utilisateurs faisant ainsi de la cuisson une activité énergétiquement non durable et inefficace. La stratégie de bioénergie promeut l'utilisation des combustibles alternatifs au bois de feu que sont le biogaz, les combustibles et les foyers au bioéthanol, le GPL et le bio-charbon. Elle décline également un plan de gestion forestière améliorée et durable.

Pour approfondir davantage le processus de fourniture d'une cuisson sûre, durable et abordable, l'Initiative de la CEDEAO pour une cuisson propre a été lancée lors du Forum de haut niveau CEDEAO-GFSE sur l'énergie tenu à Accra, au Ghana le 30 octobre 2012. Cette initiative de la CEDEAO appelée **Alliance pour une cuisson propre en Afrique de l'Ouest (WACCA)** vise à s'assurer que les objectifs fixés dans les politiques de la CEDEAO seront atteints.

L'objectif principal de cette initiative est d'accroître l'efficacité et la durabilité de la biomasse énergie destinée à la cuisson et de promouvoir l'usage des biocarburants modernes tels que l'éthanol, le biogaz et les briquettes. L'initiative WACCA sera donc axée sur l'approvisionnement en énergie à une cuisson sûre, durable et abordable par:

- l'amélioration de l'efficacité et de la durabilité de la filière énergie de cuisson approvisionnée par le bois et le charbon traditionnels à travers une gestion durable des forêts, une meilleure conversion du charbon de bois, et l'utilisation de foyers propres et à haute efficacité ;
- le renforcement des filières locales à travers une production accrue de biocombustibles et de foyers à biomasse par l'adaptation de modèles économiques éprouvés ;

- le développement de nouvelles filières de biomasse énergie pour la cuisson. Il s'agit notamment des boulettes de charbon, des briquettes, du biogaz, ainsi que de combustibles liquides tels que l'éthanol, produit à partir de déchets agricoles ou forestiers ;
- la promotion de combustibles et de foyers utilisant le GPL. Le GPL est un combustible propre et très efficace.

## 2. Structure institutionnelle de l'initiative WACCA

L'initiative WACCA est un programme coordonné par le CEREEC et est mis en œuvre conjointement avec plusieurs partenaires techniques, dont l'Agence autrichienne de l'énergie, ETC-ENERGIA, l'Alliance mondiale pour les foyers améliorés, le GERES, la GIZ, et ICEED. L'initiative WACCA est en train de tisser des liens avec d'autres initiatives existantes dans la région et est entraîné de renforcer ses activités de coordination. Les acteurs nationaux, régionaux et internationaux sont invités à se joindre à cette large Alliance.

## 3. Programme de travail

L'initiative WACCA, développé dans le cadre du Plan d'action des politiques régionales de la CEDEAO sur les énergies renouvelables et sur l'efficacité énergétique, met l'accent sur **l'élaboration de politiques, le renforcement des capacités, la sensibilisation et les mécanismes de financement**. Des actions seront menées de manière coordonnée, au niveau régional et national, en tenant compte de la situation spécifique de chaque pays.

### 3.1. Composantes régionales

Au niveau régional, l'initiative appuiera les États membres dans l'élaboration et l'adoption de politiques et de normes d'efficacité et d'émissions pour les appareils et les combustibles de cuisson. Pour le renforcement des capacités, l'Initiative appuiera un réseau pour l'échange des meilleures pratiques en matière de technologies, de techniques et d'approches entre parties prenantes aux niveaux international, régional et national. L'Initiative travaillera avec des centres de test et de recherche sélectionnés, notamment pour capitaliser une expertise à l'échelle régionale capable de mener des recherches essentielles sur la production et l'approvisionnement en combustibles, et de certifier la performance des foyers améliorés.

### 3.2. Composantes nationales

Les composantes nationales du projet comprendront, sans s'y limiter, les éléments suivants:

- les politiques et les outils;
- les évaluations des pays afin de déterminer les actions appropriées au niveau national pour l'énergie de cuisson;
- la formation en vue d'appuyer les plans d'action nationaux, s'attaquant aux goulots d'étranglement en termes de capacités humaines à même de travailler sur l'approvisionnement en combustible de cuisson ainsi que sur l'introduction dans le marché et l'utilisation des appareils de cuisson améliorés;
- des activités de sensibilisation sur les utilisations et les avantages de l'utilisation de combustibles et d'appareils de cuisson efficaces, alternatifs et modernes pour les secteurs domestiques et productifs; et
- les mécanismes de financement afin de soutenir la mobilisation de la micro-finance et la finance carbone pour l'élaboration des modèles économiques efficaces.

### **3.1. Mettre l'accent sur la filière de l'énergie de cuisson**

L'initiative WACCA est axée sur l'ensemble de la filière de l'énergie de cuisson, y compris la gestion durable des ressources forestières. La gestion des ressources forestières est la planification, l'administration et la gestion d'une grande variété de ressources forestières, y compris les produits ligneux, la faune, les produits forestiers spéciaux, l'eau, et activités de loisirs qui contribuent à apporter des avantages environnementaux et économiques aux populations dans les zones rurales.

Le plan d'action de WACCA prévoit une gestion efficace et durable des ressources forestières aussi bien pour la composante offre que pour la composante demande, l'introduction et la mise au point de combustibles et de foyers efficaces et plus propres, le renforcement des capacités à travers l'ensemble de la filière

## **4. Les éléments clés du Plan d'action de WACCA**

Afin de parvenir à un consensus sur le cadre du plan d'action de WACCA et sa mise en œuvre dans l'ensemble des États membres de la CEDEAO, un premier atelier régional s'est déroulé du 23 au 25 avril 2013, à Ouagadougou, au Burkina Faso.

Les éléments suivants constituent le cadre et la base du plan d'action régional de WACCA.

### **1. Le Cadre politique et réglementaire**

Un cadre régional de politique pour la cuisson propre sera élaboré et adopté par les États membres :

- a. Élaborer et adopter des politiques, des stratégies et des objectifs régionaux de cuisson propre à l'échelle de la CEDEAO, y compris des mécanismes juridiques et réglementaires conformément aux politiques régionales existantes de la CEDEAO et à l'initiative Énergie durable pour tous (SE4ALL) afin de parvenir à la transformation du marché vers des équipements et combustibles alternatifs qui permettent de réduire les effets la pollution interne sur la santé et sur l'environnement ;
- b. Améliorer les politiques et stratégies nationales existantes quand c'est nécessaire, y compris les mécanismes juridiques et réglementaires et identifier les domaines d'adaptation ;
- c. Renforcer les cadres juridiques et réglementaires et améliorer les structures des prix des combustibles et appareils de cuisson aux niveaux national et régional.

### **2. La chaîne d'approvisionnement des combustibles de cuisson**

Pour assurer l'accès à une énergie de cuisson propre, efficace, sûre et abordable, l'ensemble de la filière de l'énergie de cuisson doit être abordé de manière adéquate. Ainsi, et en collaboration avec les services compétents à l'échelle régionale et nationale, les actions sur la filière des combustibles de cuisson durables devront inclure l'élaboration de politiques et de stratégies de production, de transformation, de transport, de distribution et de consommation.

- a. Promouvoir la gestion participative et durable des forêts, sur la base de la reconnaissance du rôle des activités humaines dans la gestion des forêts sur la base des politiques de décentralisation existantes ;
- b. Mettre en place des politiques publiques nécessaires pour appuyer et stimuler la participation du secteur privé dans la production et la vente des combustibles de

- cuisson efficaces sur le plan énergétique et neutres du point de vue des émissions de carbone ;
- c. Encourager la création de petites et moyennes entreprises de distribution de combustibles efficaces au niveau local ;
  - d. Elaborer des programmes de renforcement des capacités en collaboration avec les communautés locales ;
  - e. Mettre en œuvre un système de suivi pour la filière du bois de feu en ce qui concerne la sélection des espèces et les cycles de coupe appropriés pour une gestion efficace des ressources ;
  - f. Renforcer le partenariat avec les institutions de recherche et développement pour identifier les manquements et conduire les activités appropriées ;
  - g. Appuyer le développement d'activités, dans le cadre de l'initiative REDD + qui réduit les émissions dues à la déforestation et la dégradation des forêts et assurer une gestion durable des forêts et le renforcement des stocks de carbone.

### **3. Des actions tenant compte du genre et l'autonomisation économique des femmes**

L'élaboration et la mise en œuvre de politiques et de programmes sensibles au genre en matière de cuisson propre et efficace sont d'une importance capitale. Une attention particulière doit être accordée à l'autonomisation économique des femmes à travers leur implication accrue dans les filières de l'énergie de cuisson). Ceci nécessitera de :

- a. L'élaboration et la mise en œuvre des politiques et des programmes (nationaux) en matière de cuisson propre et efficace tenant compte du genre ;
- b. L'autonomisation économique des femmes par leur implication accrue dans les filières d'énergie de cuisson ;
- c. Le renforcement des capacités des décideurs et des praticiens pour intégrer le genre dans leurs politiques et programmes d'énergie de cuisson ;
- d. L'intégration d'indicateurs spécifiques tenant compte du genre dans toutes les études de base ;
- e. La création d'un Comité technique régional sur le genre qui sera chargé de rendre WACCA sensible au genre ;
- f. Mener une analyse spécifique des modèles économiques qui intègre l'aspect genre afin d'évaluer les implications économiques pour les femmes au sein de la filière ainsi que des avantages sociaux et les obstacles pour les femmes, liés aux différents modes de production ;
- g. L'élaboration de directives pratiques pour la cartographie du genre dans les filières de l'énergie de cuisson ;
- h. L'intégration du genre dans tous les messages de marketing et de sensibilisation au niveau régional pour s'assurer que les femmes et les hommes sont ciblés et pour veiller à ce que le contenu soit sensible au genre ;
- i. L'intégration du genre dans le cadre de S&E de WACCA, y compris l'élaboration d'un objectif genre, d'activités de genre et d'indicateurs de genre.

### **4. Le renforcement des capacités**

Le renforcement des capacités pour améliorer les connaissances et les compétences est une condition préalable nécessaire à l'amélioration de la situation de l'énergie de cuisson. Il est

essentiel que toutes les activités de renforcement des capacités accordent une grande attention à l'équilibre entre les sexes. Les activités de renforcement des capacités devraient être adaptées à la demande spécifique du groupe cible.

- a. Élaborer un programme régional de renforcement des capacités des acteurs publics et privés ;
- b. Élaborer des manuels de renforcement des capacités sur divers aspects des combustibles et des appareils de cuisson propre ;
- c. Mener des forums régionaux de renforcement des capacités sur la cuisson propre à l'aide d'approches à la fois classiques et novatrices et intégrer une plateforme électronique d'échanges et de formation pour les parties prenantes ;
- d. Mener des sessions de formation de formateurs ;
- e. Engager des institutions au niveau national qui seront responsables de la collecte des données, de la capitalisation et de la distribution des connaissances à l'échelle du pays et appuyer les activités de renforcement des capacités au niveau national ;
- f. Sensibiliser les utilisateurs potentiels de foyers améliorés en fonction de la nécessité de mettre en œuvre les foyers améliorés ;
- g. Fournir des informations sur tous les éléments pertinents de la mise en œuvre, y compris les aspects logiciels et matériels de la technologie, sa disponibilité et ses mécanismes de financement ;
- h. Renforcer les capacités du secteur privé et des institutions de financement sur la filière des foyers améliorés ;
- i. Renforcer les capacités des producteurs de foyers pour les aider à améliorer leurs techniques et procédés de production.

##### **5. Travailler à une transformation du marché des combustibles et des appareils de cuisson**

- a. Appuyer la conception, la production, les essais et accroître la production de combustibles et d'appareils de cuisson améliorés ;
- b. Appuyer la diffusion des connaissances sur les processus améliorés, notamment pour la préparation semi-industrielle des aliments: pain, bière, etc. ;
- c. Former les utilisateurs commerciaux sur les combustibles améliorés et l'entretien et le fonctionnement des foyers ;
- d. Appuyer le développement de groupes de micro-entreprises pour favoriser l'efficacité collective et établir des liens verticaux entre les groupes et chaînes de distribution et d'approvisionnement pour les foyers améliorés ;
- e. Former les producteurs et utilisateurs de foyers.

##### **6. Normes et étiquetage**

- a. Mettre en place un mécanisme de contrôle durable, indépendant et efficace, y compris des protocoles de suivi et de test harmonisés ;
- b. Élaborer et adopter, en étroite coordination avec l'Initiative régionale pour l'efficacité énergétique de la CEDEAO en matière de normes et d'étiquetage, des normes technologiques pour les combustibles et les appareils de cuisson en termes d'efficacité, de

- sécurité et d'effets sur la santé conformément à celles des organismes internationaux tels que l'Alliance mondiale pour les foyers améliorés ;
- c. Informer et sensibiliser le public, en étroite coordination avec l'Initiative sur l'efficacité énergétique de la CEDEAO en matière de normes et d'étiquetage ;
  - d. Renforcer la collaboration à l'échelle régionale et bilatérale concernant les normes et l'étiquetage.

#### **7. Le réseautage et le partage de connaissances**

- a. Créer un pôle régional pour la centralisation des données et le partage des connaissances et de l'expérience en matière de technologies et d'innovations et établir des liens avec des centres de recherche sélectionnés ;
- b. Cataloguer les meilleures politiques, stratégies et pratiques pour le partage des connaissances ;
- c. Publier les politiques et les projets mis en œuvre avec succès sur le site de l'Observatoire de la CEDEAO pour les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique (ECOWREX) ainsi que d'autres sites connexes ;
- d. Produire des documents de publicité et d'information sur la cuisson propre (combustibles et foyers) en vue de leur diffusion ;
- e. Mener des activités de diffusion de l'information et de sensibilisation destinées à toutes les parties prenantes de la filière aux niveaux régional et national.

#### **8. Des projets de démonstration/pilotes pour une mise en œuvre à l'échelle régionale**

- a. Mener des projets de démonstration/pilotes sur les combustibles et les appareils innovants et propres en vue de les améliorer ;
- b. Encourager l'innovation et la concurrence au niveau local sur les meilleures pratiques en matière de combustibles et de foyers efficaces, propres et sûrs.

#### **9. Questions économiques et financières**

Des mécanismes et des systèmes de financement adaptés pour des projets d'investissement et pour une utilisation à des fins ménagères et commerciales doivent être mis au point. Il faudra envisager de:

- a. Cartographier les mécanismes de financement, y compris les opportunités de financement local ;
- b. Élaborer des programmes afin de permettre l'accès au financement aux producteurs en vue d'améliorer, de renforcer et d'accroître la capacité de production, améliorer la qualité des foyers, et décentraliser la production et la distribution des combustibles et des appareils de cuisson ;
- c. Identifier et soutenir l'accès à des mécanismes de financement (prêts, mécanismes de garanties et de micro-finance carbone) aux entrepreneurs et aux producteurs de foyer pour mettre en place des centres de production régionaux/nationaux et/ou agrandir leurs entreprises ;
- d. Cibler les domaines où des mesures économiques ou financières publiques pourraient contribuer à atteindre les objectifs d'une cuisson durable ;



- e. Mobiliser l'investissement privé et encourager la participation du secteur privé et des banques au financement de projets d'investissement durables en matière d'énergie de cuisson ;
- f. Accroître l'utilisation des opportunités de financement du carbone pour les projets d'énergie de cuisson durables à travers le renforcement des capacités, la sensibilisation et l'élaboration de projets ;
- g. Améliorer le cadre réglementaire pour la stabilisation de la structure des prix des combustibles de cuisson.

## **5. Les perspectives**

Après l'adoption du cadre du présent plan d'action par les États membres, le document détaillé sera élaboré avec des actions concrètes au niveau régional et national et distribué pour validation. WACCA œuvrera avec les États membres et les partenaires à la mise en œuvre de ces actions.

**FAIT A OUAGADOUGOU CE 25 AVRIL 2013**

**M. Rimnogdo Narcisse SAWADOGO**

**Directeur Général de l'Énergie**

**Ministère des Mines et de l'Énergie du Burkina Faso**